



**מס הכנסה ומיסוי מקרקעין
אגף רכש נכסים ולוגיסטיקה**

פרוטוקול מישיבת וועדת הפטור המשרדית בסבב מתאריך 22.4.2018

השתתפו:

ערן יעקב	- יו"ר
אלי בראל	- חבר
עו"ד אורי קלינר	- חבר

דינה אסייג - מנהלת תחום רכש ומרכזות ועדת מכרזים

הנדון- הגדלת היקף התקשרות עם החברה הכלכלית בגין חניית אורחים בחניון כנפי נשרים 5 – תיקון החלטה

1. ועדת המכרזים המשרדית בישיבתה מיום 8.2.17 דנה בהסדרת נושא חניית אורחים הפוקדים את משרדי הנהלת רשות המסים ברח' כנפי נשרים 5 ו- 24 בגבעת שאול בירושלים. המדובר באורחים המוזמנים על ידי עובדי הרשות לצורך ישיבות מקצועיות, לדוגמא – פקידי שומה, מנהלי משרדי מיסוי מקרקעין, עובדי משרדי שומה, פרקליטים וכו'. בנוסף לכך, גם הסטודנטים המועסקים על ידי הרשות במבנה זה, חונים בחניית המבנה, כפי שיפורט להלן.

2. במועד זה, אישרה הוועדה כי מרכזת הוועדה תפרסם הודעה במערכת "מנוף" על כוונת הרשות להתקשר בפטור ממכרז כספק יחיד עם החברה הכלכלית, החברה ממנה הרשות שוכרת את המבנה, למתן שירותי חניית אורחים כאמור.

כמו כן, ביקשה הוועדה כי במקביל לפרסום זה, מר אלכס סלע, מנהל תחום בכיר אמרכלות ומשק ישוחח עם מר כפיר חן, סמנכ"ל בכיר למינהל ומשאבי אנוש, על מנת לקבל את עמדתו של מר חן בשאלת זכאותם של הסטודנטים למקום חנייה במשרד.

3. בתאריך 15.3.17 פורסמה הודעה זו בצירוף חו"ד מקצועית של מר יצחק כרמלי מיום 13.3.17 (פנייה מס' 595585).

4. המועד האחרון להגשת השגות נקבע לתאריך 30.3.17. מאחר ועד למועד זה לא נתקבלו השגות, הנושא עלה לדיון נוסף בפני ועדת המכרזים בתאריך 5.4.17.



מס הכנסה ומיסוי מקרקעין אגף רכש נכסים ולוגיסטיקה

5. חברי הוועדה שוחחו עם מר אלכס סלע, אשר עדכן כי דיבר בנושא זכאותם של הסטודנטים לחנייה עם מר כפיר חן, אשר עמדתו הייתה כי הסטודנטים זכאים לחנייה, כפי שזכאי לכך כל עובד אחר.
6. לאור האמור, חברי ועדת המכרזים בישיבתה מיום 5.4.17 סברו כי לאחר בחינת קיימים של ספקים נוספים אשר לא העלתה השגות ונוכח היקף ההתקשרות, יש מקום להמליץ על אישור ההתקשרות עם החברה הכלכלית ירושלים בפטור ממכרז כספק יחיד למתן שירותי חניית אורחים ברח' כנפי נשרים 5 וכנפי נשרים 24 בירושלים, וזאת בכפוף לאישור ועדת הפטור המשרדית.
- עוד קבעה הוועדה כי לצורך הוזלת עלויות ההתקשרות, יש מקום לבחון האם להעביר את הסטודנטים המועסקים במשרד הנהלת רשות המסים ברחוב כנפי נשרים 5 מחנייה על בסיס של "אורח" לחנייה על בסיס של "מנוי" (כפי שנעשה ביחס לעובדים הקבועים). לשם כך, הוועדה הנחתה את מר סלע לבחון כמה מתוך הסטודנטים מגיעים באופן קבוע עם רכב וכמה בתחבורה ציבורית ולפנות בהתאם לוועדת המכרזים.
7. ועדת הפטור המשרדית בישיבתה מיום 19.6.17 אישרה את ההתקשרות עם החברה הכלכלית בפטור ממכרז כספק יחיד. ועדה הפטור המשרדית אישרה את תקופת ההתקשרות המומלצת מ- 5.4.17 עד 15.3.19 כאשר ההתקשרות הראשונה נקבעה מ- 5.4.17 ועד 15.3.18 (במקביל לחניית עבור העובדים הקבועים). עוד קבעה ועדת הפטור המשרדית כי מימוש אופציה לשנה נוספת ואחרונה עד 15.3.19 יובא לדיון ואישור בוועדת המכרזים בסמוך לאותו מועד.
- וועדת הפטור המשרדית אישרה כי היקף ההתקשרות בגין כל תקופת ההתקשרות האמורה יעמוד על סך של עד 400,000 ₪ כולל מע"מ, לפי החלוקה הבאה - 350 אש"ח עבור חניית אורחים בחניון כנפי נשרים 5 ו- 50 אש"ח עבור חניית אורחים בכנפי נשרים 24. התשלום בפועל ייעשה על-פי התעריפים כפי שפורטו בפרוטוקול ועדת המכרזים המשרדית מיום 8.2.17, קרי: עבור שעה ראשונה - 12.71 ש"ח בתוספת מע"מ. כל רבע שעה נוספת או חלק ממנה - 3.39 ₪ בתוספת מע"מ. בכל מקרה התשלום המקסימאלי לחניה רצופה לא עלה על 90.68 ₪ בתוספת מע"מ ליום. עוד הוחלט כי התשלום ייעשה על פי מספר חניית האורחים בפועל, בכפוף לקבלת אישורו של מר אלכס סלע או מי מטעמו.
- בהחלטתה האמורה, ועדת הפטור המשרדית הסתמכה על תקנה 3(29), תקנה 3א(א), תקנה 10א(ב) לתח"מ.



מס הכנסה ומיסוי מקרקעין אגף רכש נכסים ולוגיסטיקה

8. וועדת המכרזים המשרדית בישיבתה מיום 14.11.17 דנה בפנייתם של מר יצחק כרמלי ושל גב' רחל רחמני בעניין זה. גב' רחמני ציינה כי על מנת ליישם את החלטת וועדת הפטור המשרדית, סכום שווי ההתקשרות אשר אושר על ידי וועדת הפטור המשרדית כמפורט לעיל חולק במערכת מרכב"ה לשניים, כך שבגין התקופה שהחל מתאריך 5.4.17 ועד 15.3.18 נקבעה מכסה תקציבית של מחצית מהסכום המאושר ובגין התקופה שהחל מתאריך 15.3.18 ואילך נקבעה מכסה של המחצית השנייה של הסכום. עוד ציינה הגב' רחמני כי בהתאם לגובה החשבוניות המתקבלות מהחברה, היא מעריכה שסכום המכסה התקציבית אשר נקבע במערכת מרכב"ה כמפורט לעיל ביחס לתקופה שהחל מתאריך 5.4.17 ועד 15.3.18, לא יספיק.
- נוכח כך, אישרה וועדת המכרזים כי ביחס לחניית אורחים בחניון כנפי נשרים 5, המכסה התקציבית אשר אושרה על ידי וועדת הפטור המשרדית בסך של 350,000 ש"ח תנוצל באופן שוטף במהלך תקופת ההתקשרות ללא הקצאת סכומים בגין כל שנה בנפרד.
- עוד קבעה הוועדה כי ככל שהגורמים המקצועיים מעריכים שסכום זה לא יספיק עד לתום תקופת ההתקשרות המאושרת, דהיינו עד 15.3.19, תופנה בקשה נפרדת לוועדת המכרזים.
9. בנוסף לכך, החליטה וועדת המכרזים בישיבתה מיום 14.11.17 ולאחר שקיבלה את התייחסותו של מר אלכס סלע לעניין מספר הסטודנטים והעובדים אשר חנייתם מאושרת כחניית "אורחים" ולא כחניית "מנויים" (כמו לדוגמא עובדי החטיבה המקצועית המועסקים בנמל תל אביב ומגיעים לישיבות בירושלים), להגדיל את מספר מנויי החנייה הקבועים בחניונים ברחוב כנפי נשרים 5 ו-6 וברחוב כנפי נשרים 24 בירושלים לסך של עד 280 מנויים (מסך של 220 מנויים). באופן זה, ציינה הוועדה, יתאפשר לשלם עבור חניית עובדים אשר מגיעים פעמים רבות לעבודה בנמ"ה ירושלים בהתאם לתעריף ההתקשרות בגין מנוי חודשי (כפי שאושר על ידי וועדת הפטור בחשב הכללי ביחס לחניונים בגבעת שאול ירושלים) ולא בהתאם לתעריף ההתקשרות השעתי אשר נקבע ביחס לחניית אורחים.
- תוקף אישור זה נקבע החל מתאריך 1.1.18 ועד לתום תקופת ההתקשרות עם החברה הכלכלית ירושלים בע"מ בהתאם לאישור וועדת המכרזים (לרבות כל תקופת התקשרות מוארכת).
10. ועדת המכרזים המשרדית בישיבתה מיום 25.1.18 אישרה לממש אופציה עם החברה הכלכלית ירושלים למתן שירותי חניית אורחים ברח' כנפי נשרים 5 וכנפי נשרים 24 לשנה נוספת ואחרונה מ- 16.3.18 ועד 15.3.19.
11. וועדת המכרזים המשרדית מיום 21.2.18 דנה בפנייתו של מר יצחק כרמלי לפיה סכום ההתקשרות אשר אושר על ידי וועדת הפטור המשרדית בהחלטתה מתאריך 19.6.17 לצורך



מס הכנסה ומיסוי מקרקעין אגף רכש נכסים ולוגיסטיקה

- חניית אורחים בחניון ברחוב כנפי נשרים 5 על סך של 350,000 ש"ח נוצל במלואו, עובדה אשר אינה מאפשרת לשלם לספק בגין חניות אורחים לתקופה 10-12.2017 וכן 1-2.2018.
- עוד ציין מר כרמלי כי החל מתאריך 1.1.18 קבוצה של מספר עובדים אשר היו נכנסים לחניון על בסיס חניית אורחים יעברו לחנייה על בסיס מנוי חודשי (בהתאם להחלטת וועדת המכרזים מתאריך 14.11.17), שינוי זה יביא בהכרח להקטנת העלויות בגין חניית אורחים. יחד עם זאת, מר כרמלי ביקש מחברי הועדה להגדיל את ההתקשרות עם החברה הכלכלית בפטור ממכרז בגין חניית אורחים כאמור בסך של 720,000 ₪, המהווים תוספת חודשית של 60,000 ₪ לשם תשלום התמורה עבור חניית אורחים לתקופה של שנה נוספת שנותרה עד לתום תקופת ההתקשרות אשר אושרה, היינו החל מתאריך 1.3.18 ועד 15.3.19.
12. נוכח האמור חברי הועדה **המליצו בפני החשב הכללי** לאשר את הרחבת ההתקשרות עם החברה הכלכלית ירושלים בפטור ממכרז וזאת למתן שירותי חניית אורחים ברח' כנפי נשרים 5, וזאת על פי סמכותו לפי תקנה 3(4)(ב) לתח"מ.
- מאחר וההתקשרות הראשונה נעשתה בפטור ממכרז בהתאם להוראות תקנה 3(29) לתח"מ ונוכח שווי ההתקשרות, החלטת הועדה הייתה כפופה לאישור החשב הכללי במשרד האוצר.
13. בתאריך **13.3.18** פורסמה בקשה במערכת "מנוף" (613496)
14. בתאריך **14.3.18** השיב הרפרנט בחשב הכללי עמית ואסל כי לדעתו על הוועדה המשרדית לדון בבקשה במסגרת תקנה 3(29) ובהמשך אף שוחח עם עו"ד שונרי-זינגר אשר חלקה על עמדה זו.
15. נוכח עמדת וועדת הפטור בחשב הכללי, וועדת המכרזים המשרדית דנה בנושא בשנית בתאריך **26.3.18**. הוועדה המליצה בפני ועדת הפטור המשרדית לאשר את ההתקשרות עם החברה הכלכלית לחניית אורחים בחניון כנפי נשרים 5 בפטור ממכרז כספק יחיד. עוד המליצה הוועדה כי וועדת הפטור המשרדית תעשה שימוש בסמכותה לפי תקנה 3א'(ג) לתח"מ.
- תקנה 3א'(ג) לתח"מ קובעת כי ועדת פטור משרדית רשאית, מטעמים מיוחדים שיירשמו, לאשר התקשרות עם ספק יחיד, בלא פרסום הודעה במערכת מנוף (לצורך בחינת קיומם של ספקים נוספים), ובלבד שדיווחה על החלטתה לוועדת הפטור. עלה שווי ההתקשרות על 1,000,000 שקלים חדשים – טעונה ההתקשרות את אישור ועדת הפטור.
- וועדת המכרזים סברה כי מאחר ובתאריך 15.3.17 פרסמה מרכזת וועדת המכרזים הודעה כאמור במערכת מנוף אשר לא העלתה השגות ומאחר ואנו נמצאים בתוך תקופת ההתקשרות אשר אושרה על ידי וועדת הפטור המשרדית, כאשר הנושא עולה לדיון נוסף לצורך הגדלת היקף ההתקשרות בלבד, הרי שקיימים טעמים מיוחדים מכוחם רשאית



מס הכנסה ומיסוי מקרקעין אגף רכש נכסים ולוגיסטיקה

וועדת המכרזים סברה כי מאחר ובתאריך 15.3.17 פרסמה מרכזת וועדת המכרזים הודעה כאמור במערכת מנוף אשר לא העלתה השגות ומאחר ואנו נמצאים בתוך תקופת ההתקשרות אשר אושרה על ידי וועדת הפטור המשרדית, כאשר הנושא עולה לדיון נוסף לצורך הגדלת היקף ההתקשרות בלבד, הרי שקיימים טעמים מיוחדים מכוחם רשאית וועדת הפטור המשרדית לאשר את ההתקשרות האמורה גם ללא פרסום נוסף במערכת מנוף.

הוחלט:

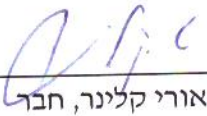
1. נוכח המפורט לעיל ונוכח עמדתה של ועדת הפטור בחשב הכללי והמלצתה של ועדת המכרזים המשרדית, ועדת הפטור המשרדית מאשרת להתקשר עם החברה הכלכלית בפטור ממכרז כספק יחיד לצורך מתן שירותי חניית אורחים בחניון כנפי נשרים 5. מובהר בזאת כי הכוונה הינה לעובדי רשות המסים המועסקים ביחידות אחרות והמוזמנים על ידי עובדי הרשות לצורך ישיבות מקצועיות (לדוגמא – פקידי שומה, מנהלי משרדי מיסוי מקרקעין, עובדי משרדי שומה). כמו כן, מדובר בפרקליטים המגיעים לישיבות כאמור או בסטודנטים המועסקים על ידי הרשות במבנה זה.
2. ההתקשרות תהיה בתנאים זהים לתנאי ההתקשרות המקורית ועל פי התעריפים שפורטו בפרוטוקול מיום 8.2.17 קרי – עבור שעה ראשונה - 12.71 ש"ח בתוספת מע"מ, כל רבע שעה נוספת או חלק ממנה - 3.39 ש"ח בתוספת מע"מ. בכל מקרה התשלום המקסימאלי לחניה רצופה לא עלה על 90.68 ש"ח בתוספת מע"מ ליום. למען הסר ספק, התשלום לחניית אורחים אינו צמוד למדד. התשלום ייעשה על פי מספר חניית האורחים בפועל, בכפוף לקבלת אישורו של מר אלכס סלע או מי מטעמו.
- תקופת ההתקשרות המאושרת הינה מ- 22.4.18 ועד 15.3.19 או עד המעבר לבניין ג'נרי 2 המוקדם מבניהם.
- היקף ההתקשרות הכולל בגין התקופה יעמוד על 720,000 ש"ח כולל מע"מ.
3. עוד מאשרת הוועדה כי בנסיבות המפורטות לעיל, התקיימו טעמים מיוחדים מכוחם ניתן לאשר את ההתקשרות האמורה ללא פרסום נוסף במערכת "מנוף" בדבר כוונתה של הרשות להתקשר עם החברה בפטור ממכרז כספק יחיד.
4. באחריות מרכזת וועדת המכרזים לדווח את החלטה זו לוועדת הפטור בחשב הכללי.


החלטת הוועדה מסתמכת על תקנה 3(29) ו-3א(ג) לתח"מ.

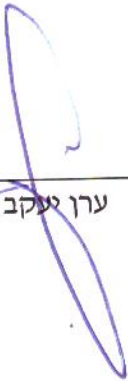


**מס הכנסה ומיסוי מקרקעין
אגף רכש נכסים ולוגיסטיקה**

**דף חתימות מיום 22.4.18 בנושא הגדלת התקשרות עם החברה הכלכלית בגין חניית אורחים
בחניון כנפי נשרים 5 – תיקון החלטה**


אורי קלינר, חבר


אלי בראל, חבר


ערן יעקב, יו"ר

ערכה: דינה אסייג-מנהלת תחום רכש ומרכזת וועדת המכרזים